



KLAGANDE

Cabonline Region Norr AB, 559002-3247

Ombud: Mikael Thyni

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands läns beslut den 19 mars 2020 i mål nr 19/00043, se bilaga A

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten ändrar Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands läns beslut på så sätt att uppgift om namn på anbudsgivare i de begärda handlingarna ska lämnas ut till Cabonline Region Norr AB.

Kammarrätten avslår överklagandet i övrigt.

Det ankommer på Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län att ombesörja utlämnandet enligt första stycket.

YRKANDEN M.M.

Cabonline Region Norr AB yrkar att begärda uppgifter i inkomna anbud i upphandlingen Särskild persontrafik 2021, utom för trafikuppdrag 10:1 Anropstyrd trafik dagtid inom Ånge kommun, ska lämnas ut och anför bl.a. följande. Inga bestämmelser i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, ger stöd för att sekretessbelägga prisuppgifter i transportbranschen eftersom det inte är en vara med ett unikt produktionspris. Eftersom grunderna för beräkningen i varje prisformulär är kända kan varje anbudsgivare beräkna varje företags genomsnittspris genom att utvärderingspriset för vinnande anbud offentliggjorts. Att sekretessbelägga tilldelade områden och vinnande anbuds olika prissättning av de ingående delarna har inte stöd i att ett avbrutet trafikuppdrags anbud inte offentliggörs då varje trafikuppdrag är ett eget geografiskt område med unika förutsättningar. Att sekretessbelägga anbudens olika kombinationsanbud gör att kontroll av hela utvärderingen av upphandlingen omöjliggörs.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Enligt 19 kap. 3 § första stycket OSL gäller sekretess för uppgift som hänför sig till ärende om förvärv, överlåtelse, upplåtelse eller användning av egendom, tjänst eller annan nyttighet, om det kan antas att det allmänna lider skada om uppgiften röjs. Begreppet tjänst omfattar inte arbete som för en myndighets behov utförs av dess egen eller någon annan myndighets personal, om det inte är fråga om ett arbete som en myndighet i konkurrens med andra myndigheter eller enskilda erbjuder sig att utföra.

Allmänt hållna uppgifter om att det allmänna riskerar att lida skada vid en framtida upphandling är inte tillräckligt för att anse att uppgifter ska omfattas av sekretess (jfr rättsfallet RÅ 1991 ref 56).

Kammarrättens bedömning

Cabonline Region Norr AB har begärt att få ta del av handlingar i redan avslutade upphandlingar. För att handlingarna ska omfattas av sekretess krävs att det kan antas att kommunalförbundet kan antas lida skada om uppgifterna röjs.

Kommunalförbundet har uppgett att uppgifterna i de aktuella handlingarna kan komma att skada en framtida upphandling av anropsstyrd trafik dagtid inom Ånge kommun eftersom det är möjligt att beräkna anbudens genomsnittliga produktionspriser utifrån uppgifterna och eftersom uppgifterna kan indikera vilka som är intresserade av den förnyade upphandlingen.

Av handlingarna framgår prisuppgifter för anbud rörande andra trafikområden i länet. Kammarrätten bedömer att det finns skäl att anta att ett röjande av dessa uppgifter kan komma att påverka den kommande upphandlingen. Kommunalförbundet har därför haft fog för att neka Cabonline region norr AB att ta del av dessa uppgifter.

Kommunalförbundet har även nekat Cabonline region norr AB att ta del av namn på anbudsgivare som framkommer av de begärda handlingarna. Det har inte framkommit några konkreta omständigheter varför ett röjande av uppgifterna om vilka som lämnat anbud i de avslutade upphandlingarna riskerar att påverka den kommande upphandlingen. Kommunalförbundet har inte heller närmare förklarat varför det allmänna riskerar att lida skada om Cabonline region norr AB fick ta del av dessa uppgifter. Kammarrätten bedömer därför att uppgifterna om namn på anbudsgivare ska lämnas ut till Cabonline region norr AB.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).

Mats Törnered
kammarrättslagman
ordförande

Anders Odmark
kammarrättsråd

Martin Hamrin
kammarrättsråd
referent

Saga Henriksdotter
kammarrättsfiskal
föredragande

Datum
 2020-03-19

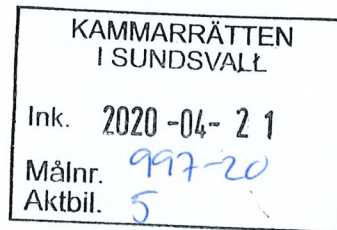
 Diariennr.
 19/00043

Handläggare

Maria Thid

Till

Cabonline Region Norr AB



Sekretessbeslut

Ni har begärt att få ut uppgifter i inkomna anbud i kollektivtrafikmyndighetens upphandling Särskild persontrafik 2021, dnr 19/00043.

Myndigheten har tidigare beslutat att upphandlingen av trafikuppdrag 10:1, Anropsstyrd trafik dagtid inom Ånge kommun ska avbrytas på grund av att det lägsta anbudspriset kraftigt överskrider såväl den tidigare prisnivån som den kalkyl som myndigheten upprättat till stöd för bedömning av rimliga pris-/kostnadsnivåer. Upphandlingen ska göras om i den delen.

Uppgifter om vilka anbudsgivare som lämnat såväl enkelanbud som kombinationsanbud på trafikuppdrag 10:1, liksom avgivna priser på trafikuppdrag 10:1 kan antas komma att påverka anbudsgivningen i den nya upphandlingen och leda till skada för det allmänna enligt 19 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen (OSL), och är därför föremål för sekretess.

Detsamma gäller samtliga prisuppgifter som lämnats för övriga elva anropsstyrda trafikuppdrag som ingår i upphandlingen Särskild persontrafik 2021 (förutom utvärderingspriser för de enkelanbud eller kombinationsanbud som lett till att anbudsgivaren tilldelats trafikuppdrag).

Ett avslöjande av dessa priser ger möjlighet att beräkna anbudens genomsnittliga produktionspriser, något som kan komma att påverka anbudsgivningen i den nya upphandlingen.

Även uppgifter om vilka som lämnat anbud på de arton olika trafikuppdragen i upphandlingen omfattas av sekretess, eftersom de uppgifterna kan indikera vilka som är intresserade av den nya upphandlingen och därmed kan antas komma att påverka anbudsgivningen.

Av ovannämnda skäl och med hänvisning till Kammarrätten i Sundsvalls dom den 28 januari 2020 i mål 2257-19 är de aktuella uppgifterna föremål för sekretess.

Beslutet innebär att samtliga uppgifter som anbudsgivare lämnat i prisformulären för de tolv trafikuppdrag som avser anropsstyrd trafik (förutom vinnande anbuds utvärderingspris) är föremål för sekretess. Prisuppgifter i vinnande anbud som avser linje-och/eller skolskjutstrafik är inte föremål för sekretess.

Av praktiska skäl har de uppgifter om priser och förekomst av kombinationsanbud som inte är föremål för sekretess sammanställts i bilaga som lämnas ut, istället för att de uppgifter som är föremål för sekretess döljs i ett stort antal prisformulär som sedan lämnas ut.

Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län

Postadress:
 Box 114
 872 23 Kramfors

Besöksadress:
 Viktoriagatan 16

Telefon: 0612-841 00
 Fax: 0612-841 11

Org. nr:
 222000-2923

Webb/e-post:
 registrator@dintur.se
 www.dintur.se

De uppgifter som ni begärt översänds nu till er enligt nedan.

1. Sammanställning av utvärderingspriser som inte är föremål för sekretess
2. Anbudsformulär (med uppgifter om enkelbud och kombinationsbud maskade)
3. Prisformulär avseende vinnande linje- och/eller skolskjutstrafik (10:3, 10:4, 20:2, 40:3, 60:2, 70:3)

Besvärshänvisning

Detta beslut kan överklagas till Kammarrätten i Sundsvall senast tre veckor från det att ni fått del av beslutet.

Överklagandet ska ställas till Kammarrätten i Sundsvall men ges in till

Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten

i Västernorrlands län

Box 114

872 23 Kramfors

Överklagandet ska vara skriftligt och i skrivelsen ska ni ange vilket beslut ni överklagar och vilken ändring ni vill ha i beslutet.

Kramfors den 26 mars 2020

Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län

Charlotta Hellhoff

Förbundsdirektör

Charlotta Hellhoff

Charlotta Hellhoff

E-mail: charlotta.hellhoff@dintur.se

Role: Förbundsdirektör

Verified by Mobile BankID

2020-03-26 13:53 CET

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten*.

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul-, eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.