



SVEA HOVRÄTT
Mark- och miljööverdomstolen
Rotel 060110

DOM
2022-11-08
Stockholm

Mål nr
M 7188-21

Sid 1 (5)

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Växjö tingsrätts, mark- och miljödomstolen, dom 2021-05-24 i mål nr
M 6083-20, se bilaga A

PARTER

Klagande

Länsstyrelsen i Blekinge län
371 86 Karlskrona

Motparter

1. Daniel Melin
2. Torbjörn Melin
3. William Melin

Ombud 1–3: Jur.kand. Lisa Kylenfelt
Ludvig & Co AB
Norra Gubberogatan 32
416 63 Göteborg

SAKEN

Strandskyddsdispens på fastigheten Bokö 1:6 i Karlshamns kommun

MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSLUT

Med ändring av mark- och miljödomstolens dom såvitt avser punkten 3 i domslutet fastställer Mark- och miljööverdomstolen Länsstyrelsen i Blekinge läns beslut den 7 december 2020 [dnr 521-3291-2020], att avslå ansökan om strandskyddsdispens för tillbyggnad och ändrad användning av sjöbod på fastigheten Bokö 1:6 i Karlshamns kommun.

Dok.Id 1820762

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 2290	Birger Jarls Torg 16	08-561 670 00		måndag – fredag
103 17 Stockholm		08-561 675 50		09:00–16:30
		E-post: svea.hovratt@dom.se		
		www.svea.se		

YRKANDEN I MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLEN

Länsstyrelsen i Blekinge län har yrkat att Mark- och miljööverdomstolen i första hand ska upphäva mark- och miljödomstolens dom att bevilja strandskyddsdispens för ändrad användning av sjöbod och att länsstyrelsens beslut att avslå ansökan ska fastställas.

Daniel Melin m.fl. har motsatt sig ändring av mark- och miljödomstolens dom.

UTVECKLING AV TALAN I MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLEN

Länsstyrelsen har anfört sammanfattningsvis följande. Mark- och miljödomstolen har felaktigt prövat ansökan om dispens gentemot 16 § naturvårdslagen (1964:822). Ansökan gjordes 2020 och borde ha prövats enligt miljöbalkens bestämmelser eftersom naturvårdslagen numera är upphävd. Vad gäller sjöboden finns det en tomtplatsavgränsning genom länsstyrelsens beslut om dispens den 20 juli 1973. Av beslutet framgår att som tomtplats för byggnaden får endast ianspråktagas den mark som byggnaden upptar på marken. Med hänsyn till storleken på fastigheten kan inte hela fastigheten anses ha varit ianspråktagen som tomtmark när länsstyrelsens beslut fattades. Genom tillbyggnaden och den ändrade användningen har mark som tidigare har varit tillgänglig för allmänheten tagits i anspråk. Markområdet vid sjöboden har successivt privatiserats utan dispens. Sjöboden har utnyttjats som fritidshus sedan 1985 utan några myndighetskontakter. Det föreligger inga särskilda skäl att bevilja dispens.

Daniel Melin m.fl. har anfört i huvudsak följande. Den ändrade användningen har skett lagligt eftersom marken invid sjöboden ingår i bostadshusets hemfridszon. Redan vid fastighetens förvärv 1963 utgjorde området tomtmark. Sjöboden ligger inom bostadshusets hemfridszon och marken har fungerat som sällskapsyta för familjen. Området har hållits öppet genom betande djur och åkgräsklippare. Avgörande för bedömningen om området vid sjöboden är ianspråktaget bör vara boningshusets hemfridszon, inte länsstyrelsens beslut från 1973. Marken var ianspråktagen långt innan sjöboden tillkom och när användningen ändrades under 1980-talet krävdes därför ingen dispens. Under alla omständigheter föreligger särskilda skäl att bevilja

dispens i efterhand med hänsyn till proportionalitetsprincipen. Ett avslag skulle få omfattande konsekvenser då sjöboden använts för övernattning under mycket lång tid.

MARK- OCH MILJÖÖVERDOMSTOLENS DOMSKÄL

Fastigheten Bokö 1:6 omfattas dels av det allmänna strandskyddet, dels av landskapsbildsskydd genom en resolution den 5 februari 1969. På fastigheten finns sedan tidigare ett bostadshus, en lada och en sjöbod, varav den sistnämnda nu är föremål för Mark- och miljööverdomstolens prövning.

Sjöboden uppfördes efter att länsstyrelsen beviljat strandskyddsdispens och tillstånd avseende landskapsbildsskyddet den 20 juli 1973 enligt då gällande 16 och 19 §§ naturvårdslagen (1964:822). Som villkor angavs bl.a. att sjöboden skulle placeras så att befintlig vegetation skulle dölja boden från sjösidan. Vidare angavs, med stöd av 16 § naturvårdslagen, att som tomtplats endast fick ianspråkta den mark som byggnaden upptog. Beslutet är alltså giltigt enligt övergångsbestämmelserna till miljöbalken.

Någon gång under 1980-talet gjordes en tillbyggnad i form av ett toalettutrymme med en förbränningstolett på ena kortsidan av sjöboden. Därefter har byggnaden använts för övernattning av familjen. Under 2020 ansökte fastighetsägarna till Bokö 1:6 om strandskyddsdispens för de åtgärder som vidtogs på sjöboden under 1980-talet. Länsstyrelsen har i denna del avslagit ansökan om dispens. Mark- och miljödomstolen gjorde motsatt bedömning och beviljade dispens.

Det faktum att åtgärderna på sjöboden utfördes under 1980-talet medför inte att den numera upphävda naturvårdslagen ska tillämpas på en ansökan om dispens som lämnas in 2020. Det saknas övergångsbestämmelser som medger en sådan tillämpning (jfr 1 och 2 §§ lagen [1998:811] om införande av miljöbalken). Ansökan ska i stället prövas mot miljöbalkens bestämmelser.

Det kan noteras att tillbyggnaden var dispenspliktig även när den vidtogs. Det framgår av den då gällande 16 § naturvårdslagen, i lydelsen efter 1975 års strandskyddsreform, att det inte fick uppföras en helt ny byggnad utan dispens eller att befintlig byggnad

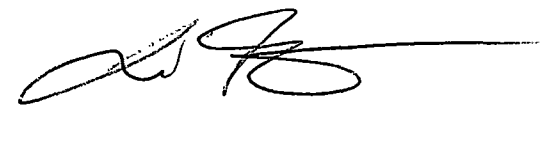
inte fick ändras för att tillgodose ett väsentligt annat ändamål än det tidigare hade använts för (jfr prop. 1974:166 s. 4, 20 och 96). Genom tillbyggnaden har sjöbodens karaktär ändrats så pass mycket att den tillgodoser ett väsentligt annat ändamål, varför det krävdes dispens för den.

Dispens från strandskyddet får enligt 7 kap. 18 c och 26 §§ miljöbalken medges om det finns särskilda skäl och om det är förenligt med strandskyddets syften. Enligt 7 kap. 18 c § första stycket 1 miljöbalken är ett sådant skäl att det område som dispensen avser redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.

I detta fall är det inte visat att området för tillbyggnaden var lagligen ianspråktaget när reglerna om det generella strandskyddet infördes 1975. Tvärtom tyder den tomtplatsavgränsning som länsstyrelsen meddelade 1973, i samband med beslut om dispens, på att syftet var att begränsa den privatiserande effekten av sjöboden. Området kan inte heller av andra skäl anses redan ha tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, tvärtom riskerar åtgärderna att verka avhållande för dem som vill nyttja området längst med strandlinjen. Genom tillbyggnaden, i syfte att underlätta fritidsboende, utökas den privatiserande effekten, mer än obetydligt. Området kan därmed inte anses vara ianspråktaget på ett sådant sätt att det saknar betydelse för strandskyddets syften enligt 7 kap. 18 c § första stycket 1 miljöbalken. Det förhållande att det finns ett bostadshus och en lada högre upp på fastigheten påverkar inte den bedömningen eftersom bostadshusets hemfridszon inte sträcker sig ända ned till strandlinjen.

Mark- och miljööverdomstolen bedömer sammanfattningsvis att tillbyggnaden samt den ändrade användningen strider mot strandskyddets syften och att det inte finns skäl att bevilja strandskyddsdispens. Det kan inte heller anses oproportionerligt att neka dispens i detta fall. Mark- och miljödomstolens dom ska därför ändras och länsstyrelsens beslut om att avslå dispens gällande sjöboden ska därmed fastställas.

Domen får enligt 5 kap. 5 § lagen (2010:921) om mark- och miljödomstolar inte överklagas.



I avgörandet har deltagit hovrättsråden Fredrik Ludwigs, Rikard Backelin, Marianne Wikman Ahlberg, referent, och Li Brismo.

Föredragande har varit Fannie Finnved.



VÄXJÖ TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2021-05-24
meddelad i
Växjö

Bilaga A
Sid 1 (24)
Mål nr. M 6083-20

PARTER

Klagande

1. Daniel Melin
2. Torbjörn Melin
3. William Melin

Ombud för 1-3: Jur.kand. Anna Bergviken
Ludvig & Co
Box 565
201 25 Malmö

Motpart

Länsstyrelsen i Blekinge län
371 86 Karlskrona

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Blekinge läns beslut den 7 december 2020 i ärende nr 521-3291-2020, se bilaga 1

SAKEN

Strandskyddsdispens m.m. på fastigheten Bokö 1:6 i Karlshamns kommun

DOMSLUT

1. Mark- och miljödomstolen återförvisar målet avseende bryggan i ansökan tre till länsstyrelsen för fortsatt handläggning.
2. Mark- och miljödomstolen ändrar länsstyrelsens beslut i övrigt avseende ansökan tre endast på så sätt att tillstånd ges för uppförande av fritidshus inom område med landskapsbildskydd.
3. Mark- och miljödomstolen ändrar länsstyrelsens beslut avseende ansökan fyra på så sätt att strandskyddsdispens lämnas för den utförda ombyggnaden av traktorgaraget.
4. Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet i övrigt.

Dok.Id 568023

Postadress
Box 81
351 03 Växjö

Besöksadress
Kungsgatan 8

Telefon
0470-560 100
E-post: mmd.vaxjo@dom.se
www.domstol.se/vaxjo-tingsratt

Telefax

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00–16:00

BAKGRUND

Daniel Melin, Torbjörn Melin och William Melin ansökte om tillstånd för att inom område med landskapsbildskydd få uppföra två fritidshus (benämnda ansökan ett och ansökan två) samt ansökte om strandskyddsdispens och tillstånd för att inom område med landskapsbildskydd få uppföra ett fritidshus med tillhörande brygga (benämnt ansökan tre) samt ändrad användning av ett traktorgarage (benämnt ansökan fyra) på fastigheten Bokö 1:6.i Karlshamns kommun.

Länsstyrelsen beslutade den 7 december 2020 att meddela tillstånd för byggnation inom område med landskapsbildskydd avseende ansökan ett och ansökan två, samt att avslå ansökan om strandskyddsdispens respektive tillstånd till uppförande av fritidshus inom område med landskapsbildskydd (ansökan tre) samt avslog ansökan om strandskyddsdispens (ansökan fyra).

Daniel Melin, Torbjörn Melin och William Melin har nu överklagat länsstyrelsens beslut avseende ansökan tre och ansökan fyra till mark- och miljödomstolen.

YRKANDEN M.M.

Daniel Melin, Torbjörn Melin och William Melin har i första hand yrkat att strandskyddsdispens, samt i den mån det är erforderligt, tillstånd från landskapsbildskydd ges i enlighet med ansökan tre, nybyggnation av fritidshus och brygga, samt i enlighet med ansökan fyra, ändrad användning av byggnad. I andra hand har de yrkat att målet ska återförvisas till länsstyrelsen för förnyad handläggning.

Till stöd för sitt överklagande har de anfört i huvudsak följande.

Bakgrund

På fastigheten finns sedan 1930-talet ett boningshus om ca 67 kvadratmeter ("Boningshuset"), vilket uppfördes av tidigare ägare Svante Karlsson. Boningshuset ligger ca 50 meter ifrån strandkanten.

På fastigheten finns även ett traktorgarage om ca 25 kvadratmeter ("Byggnaden"), beläget ca 45 meter ifrån boningshuset och på ett avstånd om ca 15-30 meter ifrån havet. Byggnaden, vilken är den enda byggnad på fastigheten som uppförts av familjen, byggdes år 1973 av Clifford Johansson.

På grund av boningshusets begränsade areal saknas möjlighet för de tre fastighetsägarna med familjer att övernatta samtidigt i detsamma. För att möjliggöra fortsatt umgänge med familjen, på sätt som skett i fyra generationer på Fastigheten, önskar Melin avstycka tomter i enlighet med ingivna ansökningshandlingar.

Utveckling av grund

Ansökan tre – nybyggnation av fritidshus samt brygga

Fritidshus

Som grund åberopas vad som tidigare anförts i ansökan tre. Därutöver görs följande tillägg.

Ansökan tre avser att möjliggöra avstyckning av en tomt omfattande 1 375 kvadratmeter för nybyggnation av ett fritidshus om ca 40 kvadratmeter till förmån för en av delägarna till fastigheten. Förutom att boningshuset de facto inte är tillräckligt stort att bereda möjlighet till övernattning finns också en önskan om att skapa lite avskildhet för var och en av delägarna med familj.

Berört område är idag igenväxt med sly och mindre träd i alla väderstreck. Området har tidigare varit äng och betesmark.

Det tänkta huset med tomt är placerat söder om 100 metersgränsen för strandskyddet på ön eftersom området nord/nordost därom på fastigheten är vattensjukt område. Att bygga inom vattensjukt område skulle ha en betydligt större inverkan på djur och växtliv och avsevärt försvåra markarbete vid byggnation. Av hänsyn till strandskyddets intressen har Melin dock placerat det tilltänkta huset ca 50-55 meter upp från stranden för att begränsa privatiseringen av området. Fritidshuset blir på detta vis väl dolt från stigen och grannfastigheter av träd, dels

för att bibehålla grannarnas frihetskänsla, dels för att säkra allmänhetens framkomlighet. Den täta vegetationen innebär också att huset blir väl dolt från både land och sjösida.

Den stig som löper runt hela ön och passerar intill strandkanten på fastigheten kommer även fortsättningsvis att vara tillgänglig för allmänheten. Detta då området närmast vattnet inte omfattas av ansökan tre utan en ca 10 meter bred passage tillsäkrar allmänheten möjlighet att passera.

I ansökan tre har Melin angivit såsom särskilt skäl för dispens från strandskyddet att området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse, jämlikt 7 kap. 18 c § första stycket 6 p. miljöbalken. Mark- och miljööverdomstolen har, med hänsyn till den rättsutveckling som skett i ifråga om egendomsskyddet, meddelat att även andra omständigheter än vad som följer av 7 kap. 18 c-d §§ kan anses utgöra grund för dispens vid en intresseavvägning enligt 7 kap. 25 § miljöbalken (se dom av Mark- och miljööverdomstolen i mål M 4793-19 den 4 mars 2020).

Som framgår av beslutet, gäller för fastigheten även förordnande enligt 19 § NVL i dess lydelse före den 1 januari 1975 till skydd för landskapsbilden. Vid bedömningen om tillstånd för nybyggnation inom området ska således det allmänna intresset av att bevara landskapsbilden vägas mot det enskilda intresset av att bebygga marken enligt ansökan tre. Som tydliggjorts ovan, kommer det nya fritidshuset inte att bli synligt ifrån havssidan utan kommer att ligga väl dolt bakom vegetation. Huset föreslås målas grått alternativt falurött och kommer på ett naturligt sätt att smälta in i landskapet. Fastighetens välbevarade skärgårdskaraktär kommer inte att påverkas. Det saknas sammanfattningsvis skäl att neka tillstånd till ansökan tre enligt reglerna om landskapsbildskydd.

Såvitt avser ansökan tre bör också framhållas att det finns en legitim förväntan från Melins sida att få utnyttja sin mark för att uppföra fritidsbostadshus på likartat sätt som tidigare medgetts på ön. På ett avstånd om ca 50 meter från det i ansökan tre

aktuella området, har beviljats dispens för nybyggnation av fritidshus med betydande större inverkan på strandskyddets respektive landskapsskyddets intressen. I denna del åberopas likställighetsprincipen.

Brygga

Såvitt avser ny bryggan på fastigheten anför Melin att det föreligger särskilt skäl för dispens då anläggningen för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området, jämligt 7 kap.18 c § första stycket 3 p. miljöbalken.

För att kunna ta sig till och från fastigheten i skärgården är en brygga av avgörande betydelse. Idag finns det på fastigheten en stenbrygga. Vattendjupet vid denna brygga är ca 0,5-1,0 meter vid normalt vattenstånd och är likaledes beroende av var på bryggan du förtöjer båten. Bryggan utgör i bästa fall plats åt fyra båtar vid högvatten medan övriga båtar får ligga förtöjda utanpå övriga båtar. Eftersom denna brygga används av samtliga delägare och därtill besökande, grannar och andra boende på ön så finns ett reellt behov av ytterligare en brygga.

På fastighetens 250 meter långa strandremsa finns spår av flertalet gamla stenbryggor. Dessa härrör troligtvis från stenbrytningstiden på ön, då stenbrott finns i närområdet och på flera andra ställen på ön. Melin avser att restaurera en av dessa gamla stenbryggor för att tillgodose behovet av brygga för den tomt som omfattas av ansökan tre. På fotot finns en raserad brygga av sten som syns klart vid lågvatten. Placeringen av bryggan är nedanför den tilltänkta tomten. Stenbryggan avses pålas in, förstärkas och förlängas så att vattendjupet blir minst 0,8 meter vid normalt vattenstånd, dvs. för att få ett tillräckligt vattendjup för dagens båtar. Den urminnes tiders gamla stenbryggan är idag enkom ca 2 meter, sannolikt ett resultat av vattenhöjningen i förhållandet till landhöjningen genom åren.

Den nya bryggan skulle innebära god tillgång till brygga för tomt tre men också väsentligt underlätta framkomligheten till fastigheten och ön i stort. Bryggan

kommer att tillhöra fastigheten men servitut kommer att införas för att tillgodose tomt tre:s tillgång.

Det framgår inte av länsstyrelsens beslut eller av resonemang däri huruvida ny brygga på Fastigheten enligt ansökan tre kan beviljas strandskyddsdispens. Länsstyrelsen har således inte heller anfört att bryggan väsentligen skulle försämra livsvillkoren för djur- och växtarter. Inte heller att bryggan skulle hindra eller avhålla allmänheten från att beträda området.

Då det rör sig om att restaurera en gammal stenbrygga så torde inverkan på livsvillkoren för djur- och växtarter vara begränsad. Såvitt avser allmänhetens tillgång till Västra Bokö skulle den snarast förbättras av ny brygga då allmänna bryggor helt saknas på ön. På intet sätt motverkar således bryggan strandskyddets syften. Förutsättning att bevilja strandskyddsdispens jämlikt 7 kap.18 c § första stycket 3 p miljöbalken torde därmed föreligga.

Ansökan fyra – ändrad användning av byggnad

Byggnaden

Som nämnts inledningsvis uppfördes byggnaden år 1973 på fastigheten såsom traktorgarage. Byggnaden är placerad ca 45 meter ifrån boningshuset och på ett avstånd om ca 15-30 meter ifrån strandkanten. Befintlig vegetation döljer byggnaden ifrån havssidan.

Byggnaden är den enda byggnation som tillkommit under den tid som fastigheten funnits i familjens ägo, dvs. alltsedan 1963. Byggnaden uppfördes helt i enlighet med då gällande lagstiftning och beviljade lov och myndigheternas anvisningar. Detta tillstyrks av länsstyrelsens beslut.

Sedan 1985 har byggnaden kommit att användas för övernattning av den växande familjen. Förutom möjlighet till övernattning, finns tillgång till förbränningstolett samt brunn. Då Mary och Clifford Johansson tyvärr är döda sedan länge saknas

möjlighet att redogöra för eventuella myndighetskontakter i samband med ianspråktagande av byggnaden såsom "fritidshus".

Då Torbjörn Melin tog över fastigheten tillsammans med sin mor Gunvor Melin saknades anledning att anta annat än att allt gått rätt och riktigt till. Torbjörn Melins söner, Daniel och William, är födda år 2001 varför byggnaden under hela deras livstid, och lång tid dessförinnan, har använts på sätt som beskrivits ovan.

Det kan sammanfattningsvis konstateras att nuvarande ägare av fastigheten inte har ändrat byggnadens användningssätt på något sätt, utan sådan ändring skedde under den tid som fastigheten ägdes av Torbjörn Melins mormor och morfar. Nuvarande fastighetsägare, vilka utgör tredje respektive fjärde generationen ägare av fastigheten, önskar genom ansökan fyra möjliggöra fortsatt nyttjande av byggnaden på det sätt som varit rådande under de senaste 35 åren. Byggnaden kommer att förbli oförändrad.

Grönytor

Ett markområde på ca 4 000 – 5 000 kvadratmeter i alla tider vårdats på fastigheten såsom tomt till boningshuset med klippning av gräsmatta, etablerade sällskapsytor med utemöbler etc. Grönytan fanns på fastigheten redan då familjen förvärvade densamma år 1963 och har sannolikt utgjort etablerad tomtplats lång tid dessförinnan. Det kan således konstateras att det är tidigare ägare till fastigheten som ianspråktagit grönområdet för privat nyttjande och att området varit ianspråktagit under mycket lång tid.

Sedan familjen förvärvade fastigheten år 1963 har grönytorna kontinuerligt använts såsom tomt till boningshuset. På foto kan man blanda annat se de välbevarade stora ekarna samt uppklippta grönytor. Här ser man hur grönytorna går ihop med varandra utan avgränsning. På grönytorna vistas och umgås i familjen, vilket de nu har gjort i fyra generationer. På den nedre delen av grönytan framför boningshuset sker aktiviteter vid bryggan så gott som dagligen. Grönytan norr om och i anslutning till byggnaden utgör den enda plats på tomten som har kvällssol och där

brukar familjen äta kvällsmat och avsluta dagarna, vilket de har gjort sedan fastigheten förvärvades år 1963.

Den tilltänkta avstyckningen kring byggnaden omfattar ett markområde om ca 1200 kvadratmeter som sträcker sig upp mot boningshuset (bort från havet).

Ifrågavarande markområde var tidigare åker samt därefter färhage under 1960-talet.

I slutet av 1960-talet eller tidigt 1970-tal, dvs. innan byggnaden uppfördes, flyttades fåren till åker norr om ladan varefter även detta område kom att etableras såsom tomt till boningshuset med vårdad gräsmatta och sällskapsytor för familjen.

Sedan byggnaden uppfördes år 1973, på ett avstånd om ca 45 meter ifrån boningshuset, bildades även en sammanhållen bebyggelse. I kanten av den uppklippta grönytan framför byggnaden anlade Clifford och Mary Johansson en liten köksträdgård. En lång bänk anlades också intill byggnaden för att fänga de sista solstrålarna för dagen.

Av bifogad karta och tabell framgår också storleken på samtliga fastighetsägares uppklippta privata grönytor i anslutning till deras boningshus på Västra Bokö. På kartan syns också hur den vårdade stigen runt ön leder förbi eller genom deras tomt. Mot bakgrund av denna karta framstår fastighetens vårdade grönyta såsom proportionell i relation till övriga fastigheter och öns storlek.

Sammanfattningsvis görs gällande att den vårdade grönytan på fastigheten är att betrakta som Melins hemfridszon/etablerade tomtplats på den 48 600 kvadratmeter stora fastigheten.

Skäl för strandskyddsdispens

Såvitt avser ansökan fyra föreligger särskilda skäl för strandskyddsdispens jämlikt 7 kap.18 c § första stycket 1 p. miljöbalken. Detta då området redan är ianspråktaget på ett sådant sätt att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Med ianspråktagen mark innefattas bl.a. en etablerad tomtplats eller hemfridszon runt en enskild bostad.

Hur långt fastighetsägarens hemfridsintresse går varierar med hänsyn till omständigheterna i det enskilda fallet, exempelvis fastighetens storlek och terrängförhållandena. En annan omständighet som kan påverka bedömningen om hemfridszonens storlek är om det på fastigheten finns annan bebyggelse invid huvudbyggnaden som bildar en sammanhållen enhet med denna.

I detta sammanhang är Mark- och miljööverdomstolens avgörande MÖD 2006:35, som avsåg dispens för uppförande av ny friggebod, av intresse. På den berörda fastigheten fanns ett hus för åretruntbruk men även ett mindre hus placerat ca 20 m från strandlinjen. Det mindre huset byggdes 1957 och hade alltsedan dess använts som sommarstuga. Mot denna bakgrund konstaterade Miljööverdomstolen att fastigheten som helhet - inklusive området närmast stranden - till följd av bebyggelse och trädgårdsanläggningar var en etablerad hemfridszon. Fastigheten var således redan ianspråktagen på sådant sätt att den inte var tillgänglig för allmänheten. Vid anförda förhållanden, och då intet hade framkommit om någon påverkan på djur- och växtlivet, ansågs särskilda skäl att bevilja dispens för ny friggebod föreligga.

Sammanfattningsvis innebär bifall till ansökan fyra på intet sätt att allmänheten hindras eller avhålls från att beträda ett område där man annars hade fått färdas fritt, utan allmänhetens tillträde har av olika skäl varit starkt begränsad sedan lång tid tillbaka. Det har heller inte varit fråga om något annat än lagligt ianspråktagande av nämnda markområde, vilket länsstyrelsen antyder i sitt beslut. Marken ianspråktogs såsom tomtyta till boningshuset redan innan byggnaden uppfördes och långt innan byggnaden började användas för övernattning i mitten av 1980-talet. Till styrkande härav har Melin åberopat häradskartan samt ingivna foton. De sökta åtgärderna medför heller ingen negativ effekt på livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten då byggnaden är etablerad sedan länge.

Det har alltid funnits, och kommer fortsatt att finnas, möjlighet för allmänheten till fri passage över fastigheten och den som önskar kan promenera längs med stranden på ett otvunget sätt.

Tillstånd landskapsbildskydd

Inför byggnadens uppförande år 1973 meddelade Länsstyrelsen tillstånd från landskapsbildskydd. Det framstår som oklart huruvida Länsstyrelsen anser att nytt sådant tillstånd krävs.

Reglerna om landskapsbildskydd tillkom för att ge möjlighet att förhindra tillkomsten av byggnader som i väsentlig mån skulle skada landskapsbilden. Då byggnaden är etablerad sedan länge och landskapsbilden inte kommer påverkas i någon mån görs gällande att nytt tillstånd från landskapsbildskydd inte krävs. Vid en bedömning att dylikt tillstånd krävs föreligger förutsättningar att bevilja sådant tillstånd.

Fri passage

Enligt 7 kap 18 f § miljöbalken ska ett beslut om att ge dispens från strandskyddet inte omfatta ett område som behövs för att mellan strandlinjen och byggnaderna/anläggningarna säkerställa fri passage för allmänheten och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet.

Som framgår av ansökan tre respektive ansökan fyra finns en allmän gångstig som löper längs med fastighetens ca 250 m långa strandremsa. Stigen är ca 10 meter bred och fortsätter runt ön på sätt som framgår av blå linje på karta.

I detta sammanhang kan återknytas till att Västra Bokö är en privatägd ö där allmän brygga saknas. De två angränsande öarna Fölsö och Östra Bokö, några hundra meter ifrån Västra Bokö, ägs av Karlshamns kommun och erbjuder allmänna bryggor och faciliteter. I följd härav är det i huvudsak de boende som rör sig på Västra Bokö. Flertal tomter på ön genomkorsas av stigen nära stranden, likt stigens sträckning på Fastigheten, utan att detta vid någon tidpunkt varit ett problem.

Stigens sträckning leder förbi bakom Byggnaden och fortsätter sedan vidare längs strandkanten och har så gjort sedan övertagandet 1963 och troligtvis långt tid innan dess.

Då området närmast vattnet inte omfattas av ansökan tre kommer också en ca 10 meter bred passage tillsäkra allmänheten möjlighet att passera närmast vattnet. Som framgår av foto kommer de som passerar stigen längs strandkanten inte att störas eller avhållas från att använda stigen.

På intet sätt hindras således fri passage utmed stranden genom ansökta åtgärder utan Melin har i ansökan tre respektive fyra tagit hänsyn härtill och tillgodoser fri passage för allmänheten längs med hela fastighetens strandremsa. Att i beslut om dispens villkora fri passage möter inget hinder.

Intresseavvägning

Egendomsskyddet och proportionalitetsprincipen

Av 2 kap. 15 § första stycket regeringsformen tryggas vars och ens egendom genom att ingen kan tvingas avstå sin egendom till det allmänna eller till någon enskild genom expropriation eller något annat sådant förfogande utom när det krävs för att tillgodose angelägna allmänna intressen. Bestämmelsen i 2 kap. 15 § regeringsformen fick sin nuvarande utformning i samband med att Europakonventionen inkorporerades i svensk rätt och bestämmelsen knyter således nära an till egendomsskyddet i artikel 1 i Europakonventionens första tilläggsprotokoll. Enligt sistnämnda bestämmelse ska varje fysisk eller juridisk person ha rätt till respekt för sin egendom och ingen får berövas sin egendom annat än i det allmännas intresse och under de förutsättningar som anges i lag.

Europadomstolens praxis påvisar att konventionsskyddet innefattar ett krav på att ingreppet i ska vara proportionerligt. Alltså, även om det finns ett allmänt intresse som kan motivera ingreppet måste det vägas mot den enskildes intresse. Huruvida åtgärden är proportionerlig bedöms i tre steg. Ingreppet måste vara (i) ändamålsenligt, (ii) nödvändigt och (iii) proportionerligt i strikt mening - varvid

bedöms om den fördel som det allmänna vinner genom åtgärden står i rimlig proportion till den skada som ingreppet orsakar den enskilde.

Europadomstolens praxis avseende proportionalitetsprincipen har också fått genomslag i svensk praxis. Högsta domstolen menar att det är otvetydigt att det måste göras en prövning i det enskilda fallet av proportionaliteten mellan allmänintresset av ett tvångsförfogande och den enskildes egendomsintresse (se NJA 2018 s. 753). Nyssnämnda avgörande innebär att det inte är tillräckligt att vidta en proportionalitetsbedömning enligt miljöbalken utan att en fristående bedömning ska göras i varje enskilt fall utifrån de tre ovannämnda kriterierna i förhållande till det grundlagsstadgade egendomsskyddet i 2 kap.15 § regeringsformen.

NJA 2018 s. 753 har också resulterat i nya vägledande domar rörande strandskydd och möjlighet till dispens. Det har i tidigare praxis inte ansetts möjligt att vid en intresseavvägning enligt 7 kap. 25 § miljöbalken beakta andra omständigheter än de som anges i 7 kap.18 c-d §§ som skäl för dispens (se bl.a. rättsfallet MÖD 2013:37 samt Mark- och miljööverdomstolens dom den 3 februari 2017 i mål nr M 7801-16). Mot bakgrund av bl.a. NJA 2018 s. 753 har Mark- och miljööverdomstolen nu ansetts att det finns anledning att nyansera bedömningen, se Mark- och miljööverdomstolens domar av den 4 mars 2020 i mål nr M 4793-19 respektive M 4793-19.

Förevarande fall

Att det rör sig om ett ingrepp i Melins egendomsskydd torde i sammanhanget vara ostridigt. Beslutet innebär bl.a. att de inte kan nyttja fastigheten på sätt som de, och tidigare ägare till fastigheten, hitintills gjort och att deras möjlighet att disponera över fastigheten begränsas.

Vad Melin förlorar om beslutet kvarstår oförändrat är möjligheten att vistas tillsammans på deras samägda fastighet i Karlshamns skärgård, på sätt som skett i fyra generationer. Boningshuset med dess begränsade boarea om 67 m2 kan inte

hysa de tre fastighetsägarna med familjer samtidigt. Det finns således ett mycket stort värde för Melin att kunna nyttja byggnaden såsom fritidshus enligt ansökan fyra samt uppföra ett fritidshus enligt ansökan tre till förmån för nuvarande delägare till Fastigheten med familjer - och förhoppningsvis kommande generationer efter dem.

Förutom hemfriden förloras även den tid, energi och kostnad det innebär för Melin att på annat sätt söka utöka boarean på fastigheten.

Om byggnaden inte får tas i anspråk i enlighet med ansökan fyra, behöver andra alternativ för att utöka boarea på fastigheten undersökas. Att bygga ut boningshuset eller att uppföra Attefallshus eller liknande på tomten skulle också innebära en betydande merkostnad på hundratusentals kronor för Melin jämfört med att tillåtas nyttja den redan uppförda byggnaden såsom fritidsbostad.

I förevarande fall torde Melins enskilda intresse av att fortsatt kunna nyttja byggnaden såsom fritidshus i enlighet med ansökan fyra överväga det allmänna intresse som länsstyrelsen åberopat. Det skulle inte innebära någon förändring av dagens situation i förhållande till allemansrättslig tillgång till strandområden, ej heller någon påverkan på livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten. Vad det allmänna vinner genom beslutet är inte helt klarlagt.

Länsstyrelsen har inte angivit på vad sätt negativa effekter på livsvillkor för djur- och växtlivet skulle kunna uppkomma varför det inte heller kan anses miljömässigt motiverat att avslå ansökan tre respektive fyra. Såvitt avser ansökan fyra torde det över huvud taget inte medföra någon påverkan på djur- och växtliv då byggnaden sedan länge är uppförd på platsen. Att bevilja dispens i enlighet med ansökan fyra skulle enkom innebära att byggnaden fortsatt kan användas på det sätt som gjorts de senaste 35 åren. Att på annat sätt tvingas utöka boarea genom ny- eller tillbyggnad torde ha större påverkan på strandskyddets syften.

Såvitt avser övriga anförda allmänna intressen anger länsstyrelsen sonika att åtgärderna inte heller kan vara förenliga med 3 kap. och 4 kap. miljöbalken. Hur de har kommit till denna slutsats framgår inte av beslutet varför Melin har svårt att motbevisa detta. Det kan enkom konstateras att ansökta åtgärder inte på något påtagligt sätt skadar naturmiljön. I förhållande till friluftslivet kan konstateras att påverkan, om någon, måste anses bli högst begränsad. Visserligen tas mark i anspråk för privat bruk genom ansökan tre men befintliga promenadstråk påverkas inte utan endast markområde som utgörs av snårig terräng där allmänheten idag inte vistas. Såvitt avser ansökan fyra, varken hindras eller avhålls allmänheten från att beträda fastigheten i större utsträckning än vad som följer av hemfridszonen på fastigheten. Fri passage för allmänheten finns över fastigheten och den som önskar kan promenera längs med stranden på ett otvunget sätt.

Sammanfattningsvis, då en inskränkning från det allmännas sida av den enskildes rätt att använda sin egendom förutsätter att det föreligger en rimlig balans eller proportionalitet mellan vad det allmänna vinner och den enskilde förlorar på grund av inskränkningen, anser Melin att det i förevarande saknats fog för beslutet om avslag av ansökan tre respektive ansökan fyra.

Av Europadomstolens praxis följer att även om det finns ett allmänt intresse som kan motivera ingreppet, och ingreppet är att betrakta som proportionerligt i strikt mening, så måste det också vara ändamålsenligt och nödvändigt. Alltså, även om ingreppet skulle anses proportionerligt menar Melin att de allmänna intressena hade kunnat tillgodoses genom mindre ingripande medel, såsom att förena strandskyddsdispens med villkor om allemansrättslig tillgång, tomtplatsavgränsning mm.

Länsstyrelsens prövning

Det framgår inte av länsstyrelsens beslut att en fristående proportionalitetsbedömning har gjorts. Enligt länsstyrelsens bedömning, se sida 4 i beslutet, innebär den intresseavvägning som ska göras enligt 7 kap. 25 § miljöbalken inte att det finns möjlighet att meddela dispens med beaktande av andra

omständigheter än de som anges i 7 kap. 18 c-d §§ miljöbalken. Emedan detta var den rådande uppfattningen tidigare, så har Mark- och miljööverdomstolens domar under 2020 omkullkastat detta synsätt.

Melin gör gällande att den summariska prövningsprocess som förevarit såvitt avser ansökan tre och ansökan fyra inte utgör en rättssäker prövning enligt den proportionalitetsprincip som såväl Europadomstolen som Högsta domstolen fastslagit äger tillämpning vid ingrepp i egendomsskyddet. Därtill har Länsstyrelsen haft en oriktig uppfattning vad gäller intresseavvägningens betydelse för möjlighet till strandskyddsdispens.

Skulle en fristående proportionalitetsbedömning ha gjorts i Melins fall framstår det som tydligt att vad det allmänna vinner genom inskränkningen i deras rätt att använda Fastigheten inte står i rimlig balans till vad de som enskilda förlorar på grund av inskränkningen. Beslutet står därför i konflikt med egendomsskyddet så som det kommer till uttryck i artikel 1 i Europakonventionens första tilläggsprotokoll och 2 kap. 15 § första stycket regeringsformen.

Likställighetsprincipen

Det finns en legitim förväntan från Melins sida att, i enlighet med likställighetsprincipen, få nyttja sin mark på samma sätt som tidigare ägare till fastigheten och på likartat sätt som medgivits på andra håll på Västra Bokö.

Jämförelsefall – Bokö 1:4

På angränsande fastighet Bokö 1:4 har länsstyrelsen så sent som den 20 oktober 2020 i ärende 521-1574-2020 beviljat strandskyddsdispens för brygga och soldäck med pool i anknytning till befintlig sjöbod (ombyggd till relaxbyggnad), ca 10 meter ifrån strandkanten. I beslutet har länsstyrelsen angivit att de inte har kännedom om höga naturvärden som kan skadas eller gå förlorade på platsen. De allmänna intressena bedöms inte överväga det enskilda intresset att ta ytan i anspråk.

I ansökan tre har Melin ansökt om uppförande av brygga (restaurering av gammal stenbrygga) på fastigheten. Avslag har lämnats ansökan tre utan att bryggan ens är omnämnd.

Enligt beslut den 19 oktober 2020 rörande samma fastighet, Bokö 1:4, i ärende d nr 521-2725-2018, ansågs byggnation i strandlinjen (träbrygga över stenkista) inte heller strida mot strandskyddets syften då den utfördes för ca 20 år, varefter ärendet avskrevs.

Detta kan jämföras med ianspråktagande av Byggnaden för fritidsändamål som skedde för ca 35 år sedan. Att betänka är att Byggnaden då redan varit uppförd i drygt ett decennium varmed djur- och växtlivet knappast kunde påverkas ytterligare. Alltså är det enkom strandskyddets syfte för allemansrättslig tillgång som torde inverka på huruvida dispens kan beviljas för Byggnaden. På sätt som redovisats ovan, kommer fri passage för allmänheten utmed strandlinjen på Fastigheten att tillförsäkras.

Jämförelsefall – Bokö 1:30

Från ovannämnda fastighet Bokö 1:4 har även avstyckats en fastighet, Bokö 1:30, varpå nytt fritidshus uppförts. Även denna fastighet angränsar till fastigheten på sätt som framgår av karta. Den avstyckade tomten på Bokö 1:30 är belägen ca 50 meter väster om den tomt som Melin önskar avstycka i ansökan tre.

Det kan vidare konstateras att ärendena, sett till ansökan om dispens, är likartade. I båda fallen rör det sig om avstyckning av tomt för uppförande av nytt fritidshus. Tomtplaceringen och husets placering i förhållande till grannar, stigar samt djur och växtlivet i området har också i övrigt stora likheter med ansökan tre. På motsvarande sätt som vid avstyckningen av Bokö 1:30, kommer det även här att lämnas en ca 10 meter bred passage mellan strandlinjen och tomtgränsen, vilket framgår av ansökan tre.

Då omständigheterna i ärendet rörande Bokö 1:30 och ansökan tre är snarlika är det är svårt att se varför dispens beviljats i det ena fallet men inte i det andra.

Övrigt

Eftersom såväl fastigheten Bokö 1:4 som fastigheten Bokö 1:30 angränsar till aktuell Bokö 1:6 torde de allmänna intressena vara desamma som i förevarande fall, vilka alltså inte ansetts utgöra hinder för dispens i ovannämnda ärenden.

Att Melin till skillnad från andra fastighetsägare på Västra Bokö, vid likartade omständigheter, nekas strandskyddsdispens förefaller inte enkom oskäligt och rättsosäkert sett till likställighetsprincipen utan också oriktigt sett till proportionalitetsprincipen.

Daniel Melin, Torbjörn Melin och William Melin har även åberopat vissa handlingar.

Länsstyrelsen har motsatt sig ändring av det överklagade beslutet och har huvudsakligen anfört följande.

Strandskydd

Strandskydd gäller vid Sveriges hav, insjöar och vattendrag. Det syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten, se 7 kap. 13 § miljöbalken.

Skyddet innefattar ett förbud mot att vidta olika åtgärder inom ett strandskyddsområde enligt vad som föreskrivs i 7 kap. 15 § miljöbalken, bland annat gäller förbud mot att uppföra nya byggnader samt att ändra byggnaders användning. I det enskilda fallet kan dock ges dispens från förbudet mot att vidta åtgärder inom ett strandskyddsområde om det finns särskilda skäl, se 7 kap. 18 c § miljöbalken.

En dispens från strandskyddsbestämmelserna får meddelas om det finns särskilda skäl. Vad som utgör särskilda skäl framgår av 7 kap. 18 c och d §§ miljöbalken. En ytterligare förutsättning för dispens är att dispensen ska vara förenlig med strandskyddets syfte (se 7 kap. 26 § miljöbalken). Enligt 7 kap. 25 § miljöbalken får en inskränkning i enskilds rätt inte gå längre än vad som krävs för att syftet med strandskyddet ska tillgodoses. Av förarbetena till bestämmelsen framgår att det vid prövningen enligt reglerna om strandskyddsdispens ska beaktas att avsikten med strandskyddsregleringen är att bevara kvarvarande områden utan att inkräkta på pågående markanvändning. Strandskyddets syften är långsiktiga och områden som för tillfället verkar vara av begränsat intresse kan bli betydelsefulla i framtiden. Dispensgrunden "särskilda skäl" innebär att utrymmet är mycket litet för dispens från förbud som strandskyddet innebär (se prop. 1997/98:45 del 1 s. 321 f).

De aktuella ansökningarna 3 och 4 på fastigheten Bokö 1:6 omfattas av 100 m strandskydd som sträcker sig från strandlinjen, upp mot land och 100 meter ut i Östersjön. Hela Bokö omfattas även av landskapsbildskydd enligt äldre lydelse 19 § NVL samt av riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap. 6 § MB, det geografiska riksintresset för högexploaterad kust enligt 4 kap. 1 och 4§ § MB.

Landskapsbildskydd

Landskapsbildskydd finns till för att skydda värdet av framförallt den visuella upplevelsen av ett landskap. Skyddet reglerar till exempel bebyggelse och vägar. För den aktuella fastigheten gäller landskapsbildskydd för Karlshamn, Hällaryd, Bjärnö m.fl skärgård enligt förordnande 19 § NVL i dess lydelse före den 1 januari 1975 till skydd för landskapsbilden vilket gör att länsstyrelsen har beslutanderätt i strandskyddsfrågan enligt 7 kap. 18 § MB.

Ansökan tre

I överklagan anges att skälet till ansökan om strandskyddsdispens för alla åtgärderna är att möjliggöra fortsatt umgänge med familjen, som har skett i fyra generationer på fastigheten och man hänvisar till att marken behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse enligt 7 kap. 18 c § 6 MB och

att markområdet norr om den planerade byggnaden, utanför 100 meters strandskydd, är vattensjukt.

Länsstyrelsen anser att detta inte är ett särskilt skäl för att bevilja strandskyddsdispens då personliga skäl inte är en del av sådana särskilda skäl som avses i miljöbalken. Länsstyrelsen anser inte heller att det är ett lämpligt skäl att använda punkten 6, då ett mycket angeläget intresse innebär mycket speciella omständigheter som är mer eller mindre unika till sin karaktär. Det kan vara både allmänna och enskilda intressen, men tillämpningen bör vara särskilt restriktiv när det gäller enskilda intressen. Inte heller är personliga skäl en del av sådana särskilda skäl som avses i miljöbalken.

Området som avses bebyggas är idag obebyggt och ligger ca 50-55 m från strandlinjen. En mindre stig löper utmed strandlinjen. I sin överklagan har klaganden pekat på att intilliggande fastighet bebyggts med fritidshus. Omständigheten att intilliggande fastighet är bebyggts med fritidshus ca 50 meter från klagandens ansökan medför inte att området för ansökan kan anses ianspråktaget på ett sådant sätt att det saknar betydelse för strandskyddets syfte. Inte heller är den befintliga stig, som klaganden nämnde i sin ansökan om dispens, som går längs med fastigheten avskiljande på ett sådant sätt som avses i 7 kap. 18 c § 2 miljöbalken. Fastigheten ligger inte inom ett område för landsbygdsutveckling i strandnära läge (se 7 kap. 18 d § miljöbalken). Eftersom några andra omständigheter än de som anges i dessa bestämmelser inte kan utgöra grund för dispens från förbuden i 7 kap. 15 § miljöbalken ska dispens inte ges.

Klaganden har i ansökan om strandskyddsdispens kryssat i rutan för anläggande av ny brygga.

Länsstyrelsen instämmer vad som anges i överklagan att ansökan om bryggan inte har prövats i samband med beslut om avslag för byggnationen. Bedömer domstolen att det föreligger behov att återförvisa denna del till länsstyrelsen för handläggning har länsstyrelsen inga synpunkter på det.

Ansökan fyra

I ansökan om strandskyddsdispens för ansökan fyra hänvisar klaganden till det särskilda skälet enligt 7 kap. 18 c § MB p. 1, att marken redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syfte.

Att ett område redan anses vara ianspråktaget på sådant sätt att det förlorat sin betydelse för strandskyddets syften, innebär att verksamhetsutövaren måste kunna visa att den del av ett strandskyddsområde som man önskar exploatera, inte är allemansrättsligt tillgängligt vid ansökningstillfället och att privatiseringen av det aktuella området/sjöboden skett på ett lagligt sätt.

I överklagan redogörs att sjöboden (traktorgarage) använts för övernattning och att det bland annat saknas möjlighet att redogöra för eventuella myndighetskontakter i samband med ianspråktagande av byggnaden såsom "fritidshus".

Länsstyrelsen menar att det åligger nuvarande verksamhetsutövare/fastighetsägare att utreda frågan om legaliteten enligt MB oavsett om inte tidigare fastighetsägare upplyst om detta. I förevarande fall har sökande delgett tidigare beslut som fattats av länsstyrelsen 20 juli 1973 för nybyggnad av sjöbod.

Länsstyrelsen instämmer med klagande att det i beslutet (dnr: 521-3291-2020) gjorts en redogörelse för de intressen som råder på Bokö. Länsstyrelsen har dock gjort bedömningen att prövning av landskapsbildskyddet inte förelegat då avslag getts för ändrad användning av sjöbod. Det kan även tilläggas att det inte funnits en ansökan i handlingarna om tillstånd från landskapsbildskydd då klaganden ansåg att det inte behövdes. Således har endast förutsättningarna för strandskyddsdispens prövats. För Bokö har det sedan 1962 varit byggnadsförbud för att åt allmänheten trygga tillgången till platser för bad och friluftsliv (1 § strandlagen). Länsstyrelsens resolution IIIG6 8 62 från den 31 oktober 1962. Länsstyrelsen har genom beslut den 20 juli 1973 (dnr: 1973.29) beviljat dispens utifrån dåvarande lagstiftning om byggnadsförbud 15 och 19 § naturvårdslagen (NVL) för en sjöbod.

Så som länsstyrelsen ser det har markområdet succesivt privatiserats under åren genom att använda sjöboden som övernattningsbostad, klippning av gräsmatta och upprättande av utemöbler. Enligt länsstyrelsens mening skulle en dispens, och avstyckning av förslaget markområde, vid omvandlandet av sjöboden till fritidshus utöka hemfridszonen och oundvikligt bidra till ett avhållande för allmänheten.

Strandskyddet innefattar ett förbud mot att vidta olika åtgärder inom ett strandskyddsområde enligt vad som föreskrivs i 7 kap. 15 § miljöbalken, bland annat gäller förbud mot att uppföra nya byggnader samt att ändra byggnaders användning. För att strandskyddsdispens ska kunna medges måste något av de i miljöbalken angivna särskilda skälen föreligga. Om så inte är fallet väger de allmänna intressen som bär upp strandskyddet tyngre än sökandens enskilda intresse och dispens ska då inte medges. En nekad strandskyddsdispens innebär inte en oproportionell inskränkning i sökandens rätt att använda sin mark. Om man uppför en byggnad inom strandskyddsområde för ett visst ändamål är det inte någon självklarhet att man får byta detta ändamål till ett annat.

Intresseavvägning

Klaganden pekar på att en intresseavvägning ska göras mellan de allmänna intressena och enskilda intressena. Länsstyrelsen har i beslutet tagit upp berörda intressen som kan påverkas av beslutet. Enligt MÖD M 7801-16 som sökanden hänvisar till i sin överklagan redogörs för intresseavvägningar som liknar detta ärende.

Proportionalitetsprincipen

Sökanden hänvisar till att ansökan ska prövas mot proportionalitetsprincipen. Av 2 kap. 15 § första stycket regeringsformen tryggas vars och ens egendom genom att ingen kan tvingas avstå sin egendom till det allmänna eller till någon enskild genom expropriation eller något annat sådant förfogande utom när det krävs för att tillgodose angelägna allmänna intressen.

Enligt egendomsskyddet i artikel 1 i Europakonventionens bestämmelse ska varje fysisk eller juridisk person ha rätt till respekt för sin egendom och ingen får berövas sin egendom annat än i det allmännas intresse och under de förutsättningar som anges i lag. Huruvida åtgärden är proportionerlig bedöms i tre steg. Ingreppet måste vara ändamålsenligt, nödvändigt och proportionerligt.

Den dom som sökanden hänvisar till (NJA 2018 s. 753) tar upp frågan om att regeringsformen kräver att det görs en fristående proportionalitetsavvägning mellan allmänna och enskilda intressen i varje enskilt fall som gäller tvångsvis marköverföring enligt FBL. Även fråga om innebörden av förbättringsvillkoret i 5 kap. 5 § första stycket FBL.

Länsstyrelsen anser inte att det finns skäl att utifrån proportionalitetsprincipen göra en annan bedömning i det aktuella fallet då det överklagade beslutet inte tvingar sökanden att avstå från sin egendom till det allmänna eller till någon enskild genom expropriation. Inte heller innebär det tvångsvis marköverföring enligt FBL. Den ansökan som skickats in till länsstyrelsen kan inte heller anses beröra mark som krävs för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse.

Daniel Melin, Torbjörn Melin och William Melin har gett in kompletterande kartunderlag.

Länsstyrelsen har beretts möjlighet att yttra sig, man har avstått och hänvisat till vad de redan har anfört i målet.

DOMSKÄL

Mark- och miljödomstolen har den 4 maj 2021 hållit syn på fastigheten.

Tillämpliga bestämmelser framgår av länsstyrelsens beslut med följande tillägg.

Av 16 § första stycket naturvårdslagen (1964:822) följde att inom strandskyddsområde fick inte helt ny byggnad uppföras eller befintlig byggnad ändras för att tillgodose ett väsentligen annat ändamål än det, vartill byggnaden tidigare varit använd, och inte heller utföras grävnings- och andra förberedelsearbeten för bebyggelse som nu sagts. Inte heller fick i annat fall inom strandskyddsområde utföras anläggning eller anordning, varigenom mark togs i anspråk såsom tomt eller allmänheten på annat sätt hindras eller avhålls från att beträda område där den eljest skulle ägt att färdas fritt.

Ansökan tre

Mark- och miljödomstolen konstaterar att länsstyrelsen i sitt beslut inte har prövat frågan om strandsskyddsdispens för bryggan som ingår i ansökan tre. Med hänvisning till instansordningsprincipen ska målet i denna del återförvisas till länsstyrelsen för erforderlig prövning.

Vad gäller frågan om sökt strandskyddsdispens avseende fritidshuset i ansökan tre instämmer mark- och miljödomstolen i länsstyrelsens bedömning att särskilda skäl för dispens inte föreligger. Enligt mark- och miljödomstolen framgår det tydligt av utredningen att allemansrätten inte är utsläckt på platsen och att hemfridszonen genom det planerade fritidshuset skulle utvidgas mer än obetydligt (se bl.a. MÖD 2009:35). Överklagandet ska därför avslås i denna del.

Länsstyrelsen har genom resolution den 5 februari 1969 förordnat om tillståndsplikt för bl.a. nybyggnation enligt dåvarande 19 § naturvårdslagen till skydd för landskapsbilden inom områden som omfattar den aktuella fastigheten. Bestämmelsen gäller oberoende av strandskyddsreglerna.

Länsstyrelsen har i det överklagade beslutet avslagit ansökan om tillstånd att uppföra ett fritidshus. Beslutet saknar motivering i denna del. Länsstyrelsen har heller inte i sitt yttrande angivit några skäl för avslag.

Enligt 32 § förvaltningslagen ska ett beslut normalt innehålla en klargörande motivering. Mark- och miljödomstolen bedömer att denna brist kan läkas och prövar därför frågan om tillstånd.

Mark- och miljödomstolen bedömer efter vad som framkommit vid synen att det ansökta fritidshuset inte kommer att vara synligt på ett sådant sätt att landskapsbilden skulle påverkas negativt, varken från land eller vatten. Tillstånd ska därför lämnas.

Ansökan fyra

Gällande ansökan fyra så har det av utredningen i målet framgått att traktorgaraget, med pentry och förbränningstoalett utan indraget vatten, har nyttjats som fritidsbostad sedan i vart fall 1980-talet. Den ändrade användningen ska därför bedömas enligt den då gällande naturvårdslagen. Av 16 § första stycket naturvårdslagen följer att endast fysisk ändring av en byggnad, och inte ändrad användning i sig, utgjorde en strandsskyddsdispenspliktig åtgärd.

Mark- och miljödomstolen bedömer att den utförda tillbyggnaden som inrymmer toalett utgör en sådan ändring av byggnaden som krävt dispens. Det är dock inte visat annat än att platsen där det ombyggda traktorgaraget ligger redan när ombyggnaden utfördes sedan lång tid hävdats som tomt. Det föreligger därför särskilda skäl enligt naturvårdslagen att ge dispens.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (MMD-02)

Överklagande senast den 14 juni 2021.

Ann Westerdahl

Bertil Varenius

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Ann Westerdahl, ordförande, och tekniska rådet Bertil Varenius. Föredragande har varit beredningsjuristen Viktor Lundberg.



Länsstyrelsen
Blekinge

BESLUT

1 (7)

Avdelningen för Samhällsbyggnad och Miljöskydd
Anna Thyrvén
010-2240186

2020-12-07
Delgivningskvitto

Daniel, Torbjörn o William Melin
Södra Fogdelyckegatan 34
374 36 Karlshamn

521 3291-2020

VÄXJÖ TINGSRÄTT
3:6

INKOM: 2020-12-18
MÅLN: M 6083-20
AKTBIL: 2

Beslut om strandskyddsdispens m.m. för ändrad användning av sjöbod samt uppförande av tre nya fritidshus på delar av fastigheten Bokö 1:6, Karlshamns kommun

Beslut

Länsstyrelsen ger er, med stöd av länsstyrelsens resolution den 5 februari 1969 med förordnande enligt 19 § naturvårdslagen (NVL) i dess lydelse före den 1 januari 1975 och 9 § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken, tillstånd för uppförande av två fritidsbostäder om ca 40 m² (ansökan 1 och 2) inom landskapsbildskydd på del av fastigheten Bokö 1:6, Karlshamns kommun, i huvudsaklig överensstämmelse med till ärendet hörande handlingar, se bilaga 2 och 3.

Byggnationerna får inte påbörjas förrän bygglov har beviljats.

Länsstyrelsen avslår ansökan om strandskyddsdispens och om tillstånd från landskapsbildskydd för avstyckning av en tomt för nybyggnad av fritidshus (ansökan nr 3) på del av fastigheten Bokö 1:6, Karlshamns kommun.

Länsstyrelsen avslår även ansökan om strandskyddsdispens för ändrad användning av sjöbod (ansökan nr 4) på del av fastigheten Bokö 1:6, Karlshamns kommun.

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen, Växjö, inom tre veckor från det att ni har fått del av beslutet, se bilaga 1.

Redogörelse för ärendet

Ni har ansökt om tillstånd från landskapsbildskydd enligt äldre lydelse (19 § naturvårdslagen, NVL) för uppförande av 3 fritidshus på delar av jordbruksfastigheten Bokö 1:6 samt ändrad användning av en sjöbod till fritidshus inför avstyckning av ca 1200 m² inom del av Bokö 1:6. Två av byggnaderna omfattas av landskapsbildskydd, ansökan 1 och 2. Två av de planerade byggnationerna omfattas av både landskapsbildskydd samt strandskydd, ansökan 3 och 4.

Er ansökan om strandskyddsdispens samt tillstånd från landskapsbildskyddet inkom till länsstyrelsen den 30 juni 2020.

Ansökan 1 och 2:

Postadress
SE-371 86 Karlskrona

Besöksadress
Skeppsbrokajen 4

Telefon/Telefax
010-22 40 000
010-22 40 223

E-post/webbplats:
blekinge@lansstyrelsen.se
www.lansstyrelsen.se/blekinge

Org.nr
202100-2320



2020-12-07

521-3291-2020

Delgivningskvitto

7

Markerna har sedan 25 år tillbaka använts som betesmark. Idag är områdena igenväxta och består främst av sly och mindre träd. Fritidshusen planeras få en area om ca 40 m² vardera och tomterna ca 400 m² vardera. Byggnaderna exponeras inte från havssidan och hamnar drygt 100 m från strandlinjen. En stig passerar utanför de tänkta tomterna vilket fortsättningsvis möjliggör allmänhetens tillträde till strandområdet. Inom de planerade avstyckningarna finns inga naturvärden registrerade.

Ansökan 3

Tomtstorleken omfattar 1375 m² och är tänkt att bebyggas med ett enbostadshus med en boyta av 40 m². Området är idag i behov av gallring av sly och några mindre träd. Det finns ett visst behov av att gräva för att skapa en jämn och stabil grund. Vatten och avlopp planeras att dras in till fastigheten. Både vatten och avlopp finns på ön idag och ligger ca 50 m från tänkt hus. Då området ca 50 m norr om tänkt tomtområde är vattensjuk är husets placering inte möjlig utanför strandskyddat område. En ca 10 m bred markremsa mellan tänkt avstyckning och strandlinjen lämnas för allmänhetens fria passage. Tänkta avstyckning är tänkt till en av delägarna.

Ansökan 4:

Avser avstyckning och ändrad användning av sjöbod till fritidshus. Sjöboden har utnyttjats som fritidshus sedan 1985. I sjöboden finns en förbränningstoalett. Markområdet har tidigare varit ianspråktaget som åker. Därefter som inhägnad fårhage under 1960-tal och tidigt 1970-tal fram tills byggnaden med vårdad gräsmatta uppfördes. Området ingår i huvudbyggnadens hemfridszon där tomten vårdas och klipps runt alla byggnader, ca 5000m². Området består av vårdade gräsmattor framför boningshuset och tät vegetation i söder mot havet. En stenmur delar huvudbyggnaden och sjöboden från varandra. För sjöboden finns sedan tidigare en strandskyddsdispens.

Den 6 februari 1973 § 105 beslöt byggnadsnämnden i Karlshamns kommun att tillstyrka dispens från 15 och 19 §§ naturvårdslagen. Byggnadsnämnden beslutade att bevilja dispens från 56 § BS (tätbebyggelseförbud) samt byggnadslov med villkor angivna i länsstyrelsens beslut. Den 20 juli 1973 (dnr: 1973.29) har länsstyrelsen lämnat begärd dispens för nybyggnad av sjöbod jämte villkor, att byggnaden placeras så att befintlig vegetation döljer sjöboden från sjösidan samt att den målas faluröd i likhet med befintlig lada, se bilaga 5 Resolution III G 6 8 62 från den 31 oktober 1962.

Som särskilt skäl till uppförandet av byggnaderna har ni angett att områdena redan har tagits i anspråk på ett sådant sätt att det saknar betydelse för strandskyddets syften.

Intressen

För området Bokö 1:6 gäller förordnande enligt 19 § NVL i dess lydelse före den 1 januari 1975 till skydd för landskapsbilden. Delar av Bokö 1:6 omfattas även av strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap. MB sam av riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap. 6 § MB, det geografiska riksintresset för högexploaterad kust enligt 4 kap. 1 och 4 § § MB. Det omfattas även av riksintresse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap 9 § MB vad gäller MSA-område, väderradar samt påverkansområde för lågflygningsområde.

Länsstyrelsens bedömning



2020-12-07

521-3291-2020

Delgivningskvitto

7

Ansökan 1 och 2

Före den 1 januari 1975 hade 19 § naturvårdslagen (1964:822) följande lydelse:

Finnes anledning antaga att nybyggnad, upplag eller annat arbetsföretag av visst slag, som ej omfattas av tillståndstvång enligt 18 §, skulle inom visst område komma att i väsentlig mån skada landskapsbilden, äger länsstyrelsen förordna att företag av det slaget icke må utföras inom området utan länsstyrelsens tillstånd. I samband med tillstånd må länsstyrelsen meddela sådana föreskrifter att företagets menliga inverkan på landskapsbilden såvitt möjligt begränsas eller motverkas.

Enligt 9 § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken gäller fortfarande beslut som meddelats före balkens ikraftträdande om att skydda och vårda ett område. De förordnanden länsstyrelsen beslutat om med stöd av 19 § naturvårdslagen i dess äldre lydelse, äger således alltså giltighet och ska anses meddelade med stöd av motsvarande bestämmelser i miljöbalken.

I länsstyrelsens resolution den 5 februari 1969 med förordnande enligt 19 § naturvårdslagen föreskrivs bl.a. att nybyggnad icke må utföras utan länsstyrelsens tillstånd.

Reglerna om landskapsbildskydd kom till för att ge möjlighet att förhindra tillkomsten bl.a. av byggnader som i väsentlig mån skulle skada landskapsbilden. Av förarbetena framgår att detta exempelvis kan vara fallet där landskapsbilden bjuder på framträdande naturskönhet eller andra sevärda naturförhållanden. Det kan också i vissa fall vara fråga om en mer vanlig landskapsbild som bör skyddas från störande inslag, t.ex. därför att den dagligen ses av en större allmänhet (se prop. 1964:148). Genom tillståndstvånget kan länsstyrelsen i varje enskilt fall pröva om det finns förutsättningar för tillstånd inom ett område med landskapsbildskydd och när ett tillstånd ges omgärda detta med särskilda föreskrifter för att motverka en negativ inverkan på landskapsbilden.

Vid bedömningen av om tillstånd för nybyggnation inom landskapsbildsskyddsområdet ska det allmänna intresset av att bevara landskapsbilden vägas mot det enskilda intresset av att bebygga marken.

Platsen där två av fritidshusen (ansökan 1 och 2) föreslås placeras ligger drygt 100 meter från strandlinjen och blir inte exponerat i landskapet varken på land eller från havssidan enligt föreslagen utformning och placering, bilaga 2 och 3.

Enligt länsstyrelsens mening kommer inte uppförandet av byggnaderna i ansökan 1 och 2 att i väsentlig mån skada landskapsbilden då de placeras på ett naturligt sätt och smälter in i landskapsbildens skogslandskap. De kan därför tillåtas enligt de angivna reglerna om landskapsbildskydd.

Ansökan 3 och 4

Strandskyddet syftar enligt 7 kap. 13 § Miljöbalken, MB, till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för växt- och djurlivet.



2020-12-07

521-3291-2020

Delgivningskvitto

7

Enligt 7 kap. 15 § 1 och 2 MB får inte nya byggnader uppföras eller byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt.

Länsstyrelsen får, enligt 7 kap. 18 a § 2 samma balk, medge dispens från ovan nämnda bestämmelse om det finns särskilda skäl och dispensen avser ett område som skyddas enligt andra bestämmelser i detta kapitel och skyddet har beslutats av någon annan än en kommun.

Enligt 7 kap. 18 c § 1 MB får som särskilt skäl beaktas att området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Mark som har tagits i anspråk utgörs ofta av etablerade tomtplatser runt bostadshus. För att marken ska kunna räknas som ianspråktagen gäller givetvis att det handlar om ett lagligt ianspråktagande (se prop. 2008/09:119 s 105).

Enligt 7 kap. 25 § MB ska vid prövning av frågor om skydd av områden enligt kapitlet, hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i kapitlet får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses. Bestämmelsen innebär att vid prövningen om ett särskilt skäl föreligger ska det göras en intresseavvägning där även hänsyn tas till enskilda intressen (se prop. 2008/09:119 s 104). Den medför inte en möjlighet att meddela dispens med beaktande av andra omständigheter än de som anges i 7 kap. 18 c-d §§ miljöbalken.

Strandskyddsdispens får enligt 7 kap. 26 § MB medges endast om det är förenligt med strandskyddets syften, dvs. att förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområdet inte försämras eller livsbetingelserna för djur- eller växtlivet påverkas på ett oacceptabelt sätt.

Av 3 kap 6 § MB framgår att mark- och vattenområden samt fysisk miljö i övrigt som har betydelse från allmän synpunkt på grund av deras naturvärden eller kulturvärden eller med hänsyn till friluftslivet, så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt skada natur- och kulturmiljön.

Enligt 4 kap. 1 § MB får exploateringsföretag och andra ingrepp i miljön komma till stånd i utpekade områden av riksintresse endast om det kan ske på ett sätt som inte påtagligt skadar områdenas natur- och kulturvärden.

Enligt 4 kap. 4 § MB får inom det aktuella området fritidsbebyggelse som huvudregel endast komma till stånd i form av kompletteringar till befintlig bebyggelse.

Enligt 9 § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken gäller fortfarande beslut som meddelats före balkens ikraftträdande om att skydda och vårda ett område. De förordnanden länsstyrelsen beslutat om med stöd av 19 § naturvårdslagen i dess äldre lydelse, äger således alltså giltighet och ska anses meddelade med stöd av motsvarande bestämmelser i miljöbalken. I det aktuella förordnandet till skydd för landskapsbilden förskrivs bl.a. att nybyggnad icke må utföras utan länsstyrelsens tillstånd.

Enligt handlingarna framgår att befintlig sjöbod utnyttjas som fritidsbostad. På fastigheten har det 1973 beviljats dispens för en sjöbod och inte fritidsbostad, se bilaga Resolution III G6 8 62 från den 31 oktober 1962.

2020-12-07

521-3291-2020

Delgivningskvitto

7

Den nuvarande bestämmelsen i 7 kap. 15 § 2 MB innebär en skärpning i förhållandena till de tidigare gällande bestämmelserna (prop. 2008/09:119). Avsikten är att på ett tydligare sätt reglera sådana ändringar av byggnader och deras användningssätt som påverkar strandskyddets syfte om att trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden. Förbudet mot ändringar av byggnaders användningssätt omfattar situationer då t.ex. sjöbodar utnyttjas för bostadsändamål.

Länsstyrelsen anser att en dispens för uppförande av en fritidsbostad på den aktuella platsen samt för ändrad användning av sjöbod till fritidshus (ansökan 3 och 4) skulle innebära ett sådant intrång i strandskyddsområdet som inte är förenligt med strandskyddets syften. De omständigheter ni åberopat kan inte heller anses utgöra särskilda skäl för att meddela dispens från strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. 15 § MB. Vid en avvägning mellan ert intresse av att utföra det sökta byggnadsföretaget samt för ändrad användning av sjöbod till fritidsbostad och det allmänna intresset av att platsen förblir oexploaterad, finner länsstyrelsen att det allmänna intresset bör överväga. Åtgärderna kan inte heller vara förenliga med vad som anges i 3 och 4 kap MB.

Ansökningarna 3 och 4 ska därför avslås.

Naturvårdsverket kan komma att överpröva beslutet. Tiden för överprövning är tre veckor och räknas från den dag då länsstyrelsens dispensbeslut inkommer till Naturvårdsverket.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av funktionschef Lena Ekroth med planarkitekt Anna Thyrvin som föredragande. I ärendet har även planarkitekt Carina Burelius och länsjurist Kristina Nordenson deltagit.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Kopia till

Karlshamns kommun, byggnadsnämnden mailadress/ samhallsbyggnad@karlshamn.se

Naturvårdsverket mailadress/ registrator@naturvardsverket.se

Miljöförbundet Blekinge väst/ miljokontoret@miljovast.se



2020-12-07

521-3291-2020

Delgivningskvitto

7

Bilagor

1. Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen
2. Situationsplan skala 1:10 000
3. Ritning
4. Fastighetskarta skala 1:2000
5. Resolution IIIIG6 8 62 från den 31 oktober 1962

Bilaga 1

Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Blekinge antingen via e-post; blekinge@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Blekinge, 371 86 Karlskrona.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

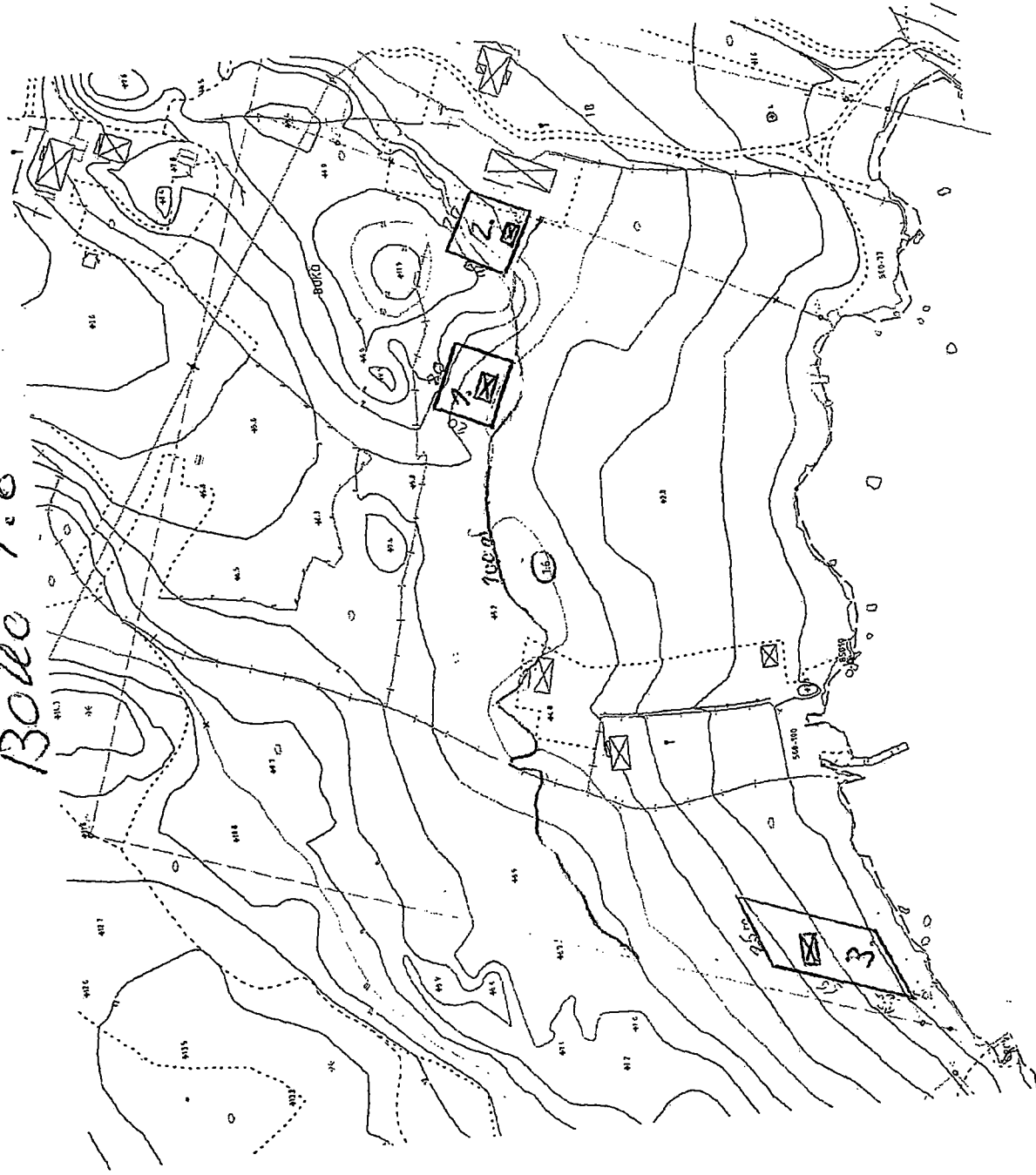
Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, blekinge@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-224 00 00. Ange diarienummer 3291-2020.

2020-06-26

Bokor 1:6



1:2000

HUS - 1, 2, 3

Bilaga 3

AGÖ 23-41

Takvinkel: 23°

Byggnadsyta: 40,7 m²



HUDIKHUS

Husförslag för tomter 1, 2, 3

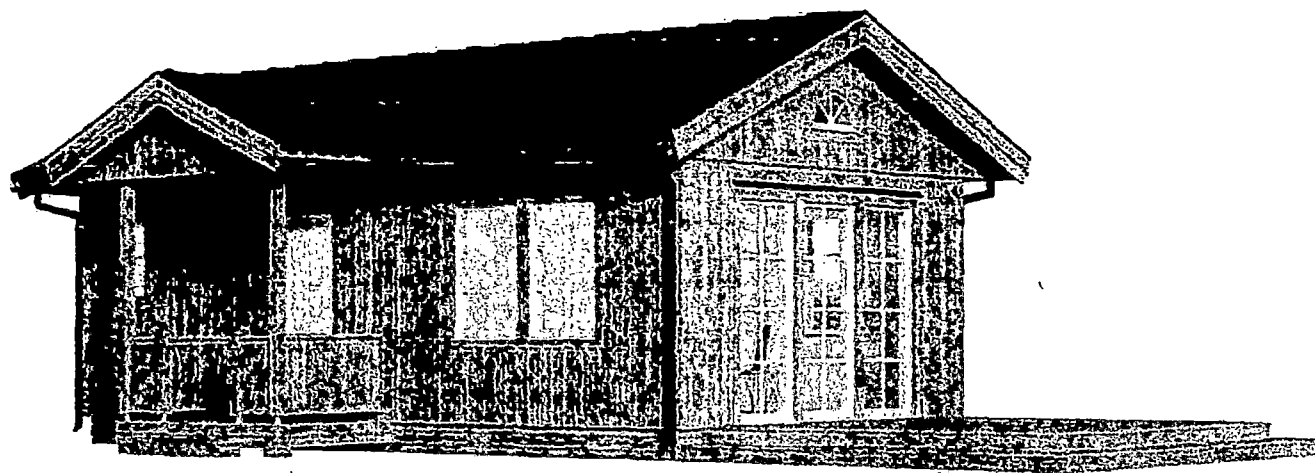
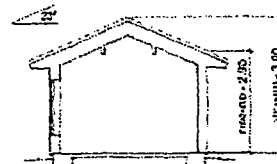
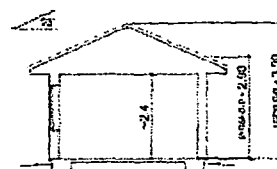
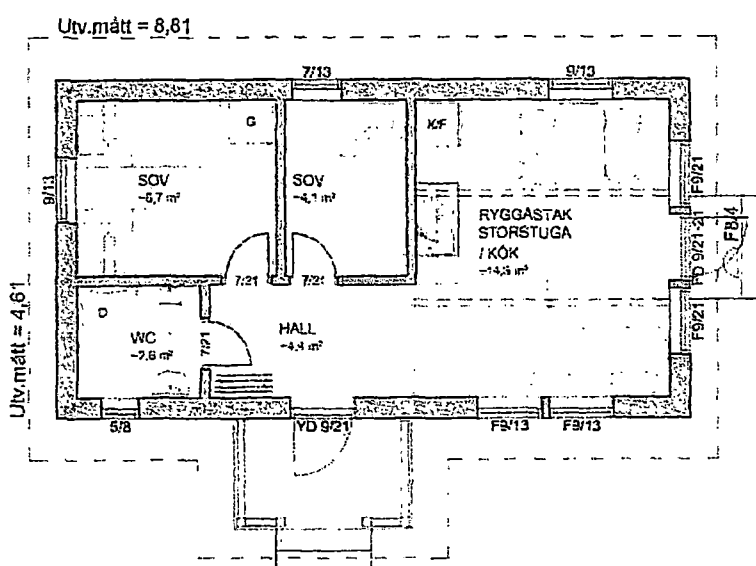
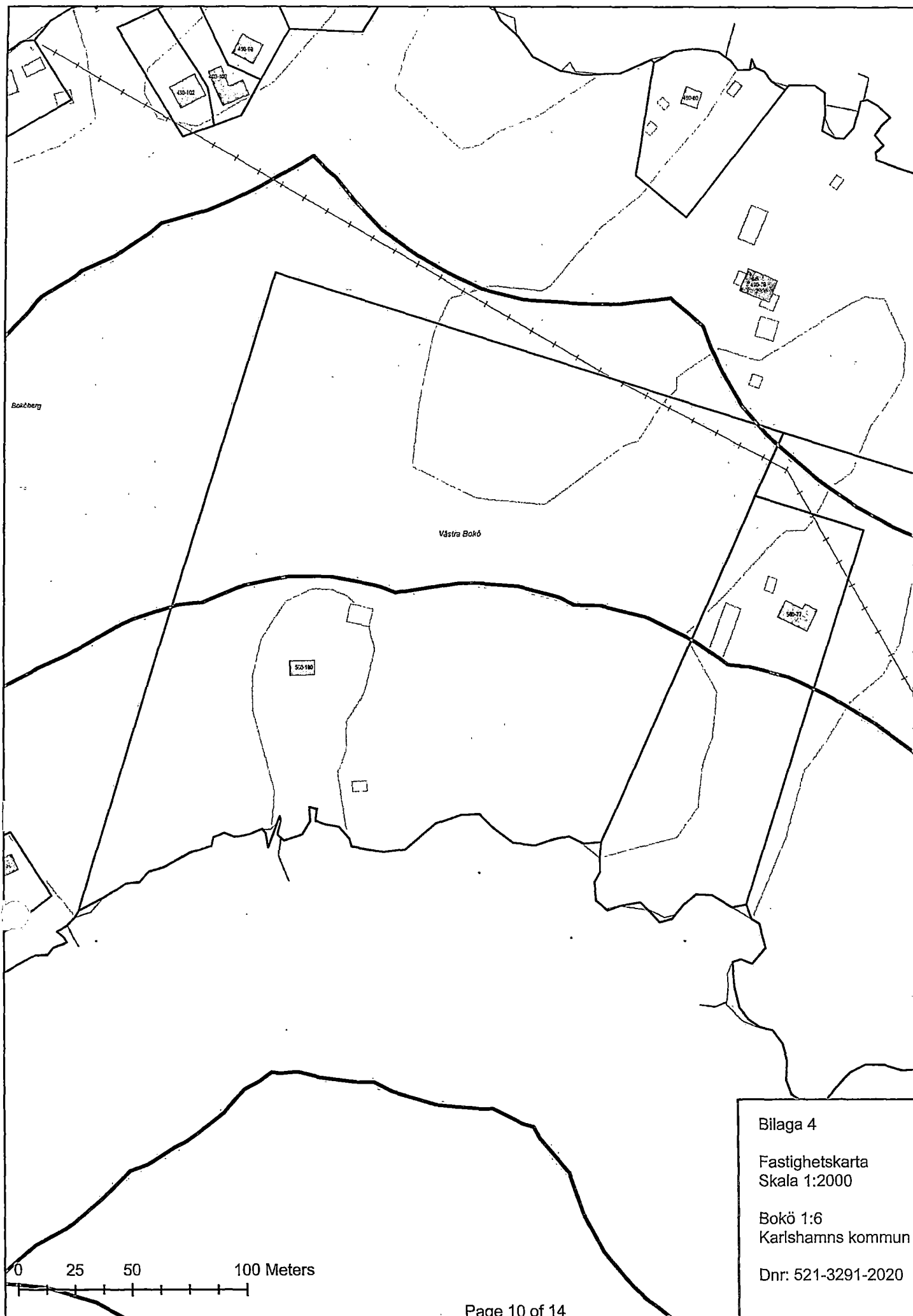


Illustration på teknisk skala





IIIG 8-34-61

Pladl

13

R E S O L U T I O N .

För att åt allmänheten trygga tillgången till platser för bad och friluftsliv förordnar länsstyrelsen, med stöd av 1 § strandlagen den 30 maj 1952, att bebyggelse icke må företagas utan länsstyrelsens tillstånd inom de strandområden å land och i vattnet, som begränsats av linjer, försedda med inåt mot områdena riktade tvärstreck, å till ärendet hörande kartor över Mjällby, Gammelstorps, Mörrums, Asarums, Hällaryds, Bräkne-Hoby, Ronneby, Listerby, Nättraby och Jämjö landskommuner.

Förordnandet innefattar förbud mot uppförande av helt ny byggnad samt ändring av befintlig byggnad för att tillgodose ett väsentligen annat ändamål än det, vartill byggnaden tidigare varit använd, ävensom grävnings- och andra förberedelsearbeten, som nu sagts.

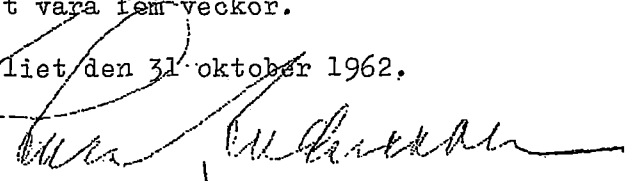
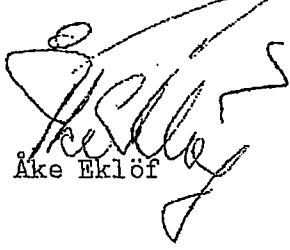
Förordnandet avser icke område, som ingår i fastställd generalplan, stadsplan eller byggnadsplan, ej heller område, som ingår i godkänd avstyckningsplan, där ej länsstyrelsen annorlunda förordnar. Förbudet utgör icke hinder för bebyggelse, som erfordras för försvaret, jordbruket, fisket, skogsskötseln eller den allmänna samfärdseln.

Detta förordnande, som länder till efterrättelse utan hinder av förd klagan, gäller tills vidare.

Kartorna över berörda områden hållas tillgängliga hos vederbörande byggnadsnämnder.

Klagan över detta beslut må föras hos Konungen genom besvär, vilka skola hava inkommit till Kungl. kommunikationsdepartementet inom tre veckor från det klaganden fick del av beslutet; dock skall besvärstiden för menighet vara fem veckor.

Karlskrona i landskansliet den 31 oktober 1962.


Thure Andersson
Åke Eklöf

Org. Karlens församling
G. Rommels liggare
P. Rasmussen m.fl.



Delgivningskvitto

Dnr 521-3291-2020-7

Länsstyrelsen
Blekinge

Daniel, Torbjörn o William Melin

Södra Fogdelyckegatan 34
374 36 Karlshamn

Information

Delgivningskvittot är bara en bekräftelse på att du tagit emot bifogad handling. Det är viktigt både för dig och för oss att du bekräftar mottagandet. Det innebär inte att du godkänner handlingens innehåll.

Mottagare

Daniel, Torbjörn o William Melin
Beslut 2020-12-07

Jag har detta datum tagit emot ovan angivna handling.

Datum	Namn-teckning
	Namnförtydligande

Glöm inte att ange alla uppgifter och att skriva tydligt

Detta kvitto ska snarast, dock senast ^{14/12} skickas till Länsstyrelsen i Blekinge län.
Porto är betalt. Vik ihop och tejpa. ²⁰²⁰

TEJPA
HÄR

Frankeras ej
Mottagaren
betalar portot.

Länsstyrelsen i Blekinge län

Funktion Plan & Kulturmiljö

SVARSPOST

Kundnummer 351038800

371 20 Karlskrona

TEJPA
HÄR



Hur man överklagar

MMD-02

Vill du att domen ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Ditt överklagande ska ha kommit in till domstolen inom 3 veckor från domens datum. Sista datum för överklagande finns på sista sidan i domen.

Så här gör du

1. Skriv mark- och miljödomstolens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att domen ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att Mark- och miljööverdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn samt aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skriv under överklagandet själv eller låt ditt ombud göra det.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till mark- och miljödomstolen. Du hittar adressen i domen.

Vad händer sedan?

Mark- och miljödomstolen kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att domen gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar mark- och miljödomstolen överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Mark- och miljööverdomstolen.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning, kan även Mark- och miljööverdomstolen skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i Mark- och miljööverdomstolen

När överklagandet kommer in till Mark- och miljööverdomstolen tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Mark- och miljööverdomstolen ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att mark- och miljödomstolen dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om mark- och miljödomstolen har dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller den överklagade domen. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med mark- och miljödomstolen om du har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i domen.

Mer information finns på www.domstol.se.